



Area Consiglio Comunale
SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE
VERBALE N. 471 DELLA COMMISSIONE BILANCIO
CODICE REPERTORIO 7C21/2026/33

L'anno 2026 il giorno 15 del mese di aprile, si è riunita presso gli uffici siti in via Verdi n. 35 ed in videoconferenza, tramite apposita piattaforma telematica, convocata nei modi di legge, dalle ore 12:00 alle ore 15:00, la Commissione Bilancio, costituita con D.P.C.C. n. 7 del 24/11/2021 e ss.mm.ii. con il seguente ordine del giorno:

a) deliberazione di Giunta comunale n. 95 del 12/03/2026: Proposta al Consiglio: Riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio di cui all'articolo 194 comma 1 lettera e) del D.lgs n.267 del 2000 riferito al periodo 1 novembre – 31 dicembre 2025 - Variazione al Bilancio di Previsione 2026-2028, ai sensi degli artt. 42, art. 175 e dell'art. 187 D.Lgs. n. 267/2000, mediante l'applicazione dell'avanzo accantonato al Fondo Debiti Fuori Bilancio nel risultato di Amministrazione presunto 2025 per l'importo complessivo di € 330.135,18 finalizzato ai "Lavori di somma urgenza per la messa in sicurezza delle strutture di copertura della zona absidale della Chiesa SS. Annunziata" CUP: B69D25001050004;

b) deliberazione di Giunta comunale n. 96 del 12/03/2026: Con i poteri del Consiglio Comunale, ai sensi degli artt. 42 comma 4 e 175 comma 4 del D. Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.: Utilizzo dell'avanzo accantonato al fondo contenzioso amministrativo e dell'avanzo vincolato derivante da oneri concessori, a norma del punto 9.2 dell'allegato 4/2 al D.Lgs 118/2011, e variazione al Bilancio di Previsione 2026/2028, Annualità 2026, per l'adeguamento delle dotazioni dei capitoli relativi alle somme da impegnare per le acquisizioni sananti e trasferimenti in proprietà in favore dell'Ente di cui alle Delibere di C.C. n. 171/2025, n. 172/2025 e n. 223/2025;

c) varie ed eventuali.

Dalle attestazioni degli orari agli atti del Servizio risulta:

COGNOME E NOME	REGISTRAZIONE PRESENZA/ASSENZA	COGNOME E NOME	REGISTRAZIONE PRESENZA/ASSENZA	COGNOME E NOME	REGISTRAZIONE PRESENZA/ASSENZA
Savarese d'Atri Walter	PRESENTE	Sorrentino Flavia	PRESENTE	Maresca Catello	PRESENTE
Acampora Gennaro	PRESENTE	Maisto Anna Maria	PRESENTE	Guangi Salvatore	PRESENTE
Esposito Pasquale	PRESENTE	Simeone Gaetano	ASSENTE	Longobardi Giorgio	PRESENTE
Musto Luigi	ASSENTE	D'Angelo Sergio	PRESENTE	Cecere Claudio	PRESENTE
Borriello Ciro	ASSENTE	Sannino Pasquale	PRESENTE	Palumbo Rosario	PRESENTE

Assume la Presidenza: Il Presidente Walter Savarese d'Atri

Il Segretario: Mario Cacciapuoti



Area Consiglio Comunale
SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE
VERBALE N. 471 DELLA COMMISSIONE BILANCIO
CODICE REPERTORIO 7C21/2026/33

La Commissione inizia i lavori alle ore 12:00. La documentazione relativa agli argomenti all'ordine del giorno è stata previamente trasmessa ai Consiglieri, tramite la chat WhatsApp della Commissione Bilancio.

Il Presidente Walter Savarese d'Atri, constatato il numero legale, dichiara aperta e valida la seduta, con conseguente trattazione dei provvedimenti segnati in oggetto.

Tutto ciò premesso, i Commissari provvedono all'esame delle deliberazioni di Giunta comunale, iscritte all'ordine del giorno, che vengono illustrate dal **Presidente Walter Savarese d'Atri**.

La deliberazione di Giunta comunale n. 95 del 12/03/2026 propone al Consiglio comunale il riconoscimento di un debito fuori bilancio derivante da lavori di somma urgenza effettuati presso la Chiesa della SS. Annunziata, bene monumentale di proprietà comunale. A seguito di un sopralluogo tecnico avvenuto il 5 dicembre 2025, è stato accertato un grave dissesto strutturale della copertura absidale della chiesa, tale da costituire un pericolo immediato per la pubblica e privata incolumità e da compromettere la fruibilità delle aree limitrofe, comprese quelle del presidio ASL Napoli 1 Centro. Considerata l'urgenza, il Comune ha disposto l'immediata esecuzione dei lavori, affidandoli all'impresa già operante sul sito, mediante verbale di somma urgenza. L'intervento è stato regolarmente eseguito e ha prodotto un'utilità concreta per l'Ente, consentendo la messa in sicurezza del bene monumentale. Poichè non c'erano fondi disponibili su un capitolo di bilancio dedicato e il Fondo di riserva non era capiente, la spesa ha generato un debito fuori bilancio, riconoscibile ai sensi dell'art. 194, comma 1, lettera e) del D.Lgs. 267/2000. La copertura finanziaria viene assicurata tramite l'applicazione dell'avanzo accantonato nel Fondo Debiti Fuori Bilancio, con apposita variazione al Bilancio di previsione 2026–2028. Il provvedimento appare necessario e giustificato, poiché riguarda un intervento urgente volto alla tutela della sicurezza pubblica e alla conservazione di un bene storico. Il riconoscimento del debito consente di regolarizzare una spesa inevitabile, già sostenuta nell'interesse dell'Ente, garantendo al contempo il rispetto delle norme contabili e finanziarie. Resta tuttavia evidente l'importanza di rafforzare la programmazione e la disponibilità di fondi dedicati alle emergenze sul patrimonio comunale, al fine di ridurre il ricorso ai debiti fuori bilancio.

La deliberazione di Giunta Comunale n. 96 del 12/03/2026 ha ad oggetto una variazione al Bilancio di previsione 2026–2028, esercizio 2026, con i poteri del Consiglio comunale per completare procedure di acquisizione di immobili al patrimonio comunale già autorizzate con precedenti deliberazioni consiliari. Le operazioni riguardano due acquisizioni sananti e un trasferimento in proprietà di aree site nel territorio comunale (Ponticelli e Chiaiano). Le precedenti deliberazioni del Consiglio comunale, pur regolarmente approvate nel 2025, non hanno potuto produrre effetti contabili a causa della loro tardiva esecutività, avvenuta a ridosso o oltre la chiusura dell'esercizio finanziario. Pertanto, si è reso necessario procedere a una nuova variazione di bilancio, mediante l'applicazione dell'avanzo accantonato al Fondo contenzioso amministrativo e dell'avanzo vincolato derivante da oneri concessori, al fine di impegnare le somme necessarie alla liquidazione delle indennità e delle spese connesse. L'atto è stato adottato in via d'urgenza per tutelare l'Ente dal rischio di contenziosi e ulteriori oneri finanziari. La delibera risponde a una esigenza di regolarizzazione amministrativa e contabile, consentendo di dare concreta esecuzione a decisioni già assunte dal Consiglio Comunale. Il provvedimento non introduce nuove scelte politiche, ma si limita a rendere operative determinazioni già approvate, utilizzando risorse accantonate e vincolate. Resta tuttavia



Area Consiglio Comunale
SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE
VERBALE N. 471 DELLA COMMISSIONE BILANCIO
CODICE REPERTORIO 7C21/2026/33

evidente la necessità di un migliore allineamento tra tempi decisionali e strumenti di programmazione finanziaria.

Il Consigliere Pasquale Sannino chiede di mettere a verbale quanto segue:

Mi riservo di esprimere in Consiglio comunale il parere su entrambe le delibere.

La Consigliera Flavia Sorrentino chiede di mettere a verbale quanto segue:

Relativamente alla delibera n. 95, siamo di fronte al riconoscimento di un debito fuori bilancio legato a lavori di somma urgenza sulla Chiesa della S.S. Annunziata. Quando emergono criticità strutturali che possono mettere a rischio la sicurezza delle persone e la stabilità di un bene, è evidente che l'Amministrazione debba intervenire con tempestività, senza esitazioni. Detto questo, credo sia utile non fermarsi al singolo caso. Perché atti come questo ci restituiscono un quadro che conosciamo: interveniamo spesso in emergenza, quando il problema è già evidente, quando il danno è già in atto. E questo riguarda non solo gli immobili, ma più in generale la gestione del nostro patrimonio, anche di quello di valore storico e monumentale. Allora il punto, a mio avviso, non è solo riconoscere correttamente il debito, ma interrogarci su come rafforzare la programmazione. Perché la manutenzione non può essere affidata solo all'urgenza. Serve una visione più strutturata, che ci consenta di prevenire, e non solo di intervenire. Quindi, è necessaria la regolarizzazione di un intervento già eseguito, sulla base delle attestazioni tecniche agli atti. Ma credo che la vera sfida amministrativa e politica sia "arrivare prima" per evitare il ricorso sistematico all'urgenza. Relativamente alla delibera n. 96, siamo di fronte a un provvedimento che interviene su situazioni già consolidate, rispetto alle quali l'Amministrazione è chiamata a procedere a una regolarizzazione. Con questo passaggio amministrativo si utilizzano risorse accantonate per chiudere questioni che si sono trascinate negli anni. Credo che atti di questo tipo richi amino un tema più generale, che riguarda il modo in cui si governa il patrimonio pubblico e il rapporto tra programmazione e gestione. Su questo penso sia utile tornare con un approfondimento più ampio. Per quanto mi riguarda, pertanto, mi riservo di esprimere una valutazione più compiuta in sede di Consiglio.

Il Consigliere Maresca Catello chiede di mettere a verbale quanto segue:

Per la delibera n. 95 mi riservo trattandosi di debito fuori bilancio sempre connessi a mancanza di programmazione in questo caso su un bene di pregio artistico e culturale. Per la n. 96 sempre riserva di esprimere parere in quanto connessa a mancanza di fondi per acquisizioni sananti derivanti da altri provvedimenti ma non meno sintomatica di lacune nella programmazione dei fondi disponibili

Il Consigliere Gennaro Acampora chiede di mettere a verbale quanto segue:

Delibera 95: emergendo criticità strutturali che mettono a rischio la sicurezza è scontato intervento dell'amministrazione. Va bene riconoscere il debito, per regolarizzare intervento fatto ed eseguito, ma bisogna programmare ed investire su manutenzione sempre di più. Delibera 96: condivido ciò che afferma la collega Sorrentino.

Il Consigliere Giorgio Longobardi chiede di mettere a verbale quanto segue:



Area Consiglio Comunale
SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE
VERBALE N. 471 DELLA COMMISSIONE BILANCIO
CODICE REPERTORIO 7C21/2026/33

Per le delibere in oggetto mi riservo di esprimere parere in Consiglio. Come sempre c'è un evidente errore nella programmazione preventiva del bilancio, in quanto ci tocca decidere su atti concernenti debito fuori bilancio.

Il Consigliere Rosario Palumbo chiede di mettere a verbale quanto segue:

Per la delibera n 95 mi riservo in Consiglio.

Il Consigliere Salvatore Guangi chiede di mettere a verbale quanto segue:

Noi siamo contrari a queste due delibere, non ci esprimiamo e votiamo contro sempre su delibere di riconoscimento di debito fuori bilancio.

Il Consigliere Sergio D'Angelo chiede di mettere a verbale quanto segue:

Sulla delibera 96 mi riservo di esprimere parere in consiglio. Parere favorevole per la delibera 95

La Consiglieria Anna Maria Maisto chiede di mettere a verbale quanto segue:

Anch'io esprimo parere favorevole alla delibera 95 ma ribadisco la necessità di una programmazione delle manutenzioni supportata da criteri precisi tale da superare i criteri dell'emergenza per evitare interventi spot senza una visione. Identica questione per quanto concerne la 96.

Al termine della trattazione dei provvedimenti la Commissione si riserva di esprimere i relativi pareri in sede di Consiglio comunale.

Alle ore 15:00, esauriti gli argomenti all'ordine del giorno, il Presidente Walter Savarese d'Atri dichiara chiusa la seduta.

Il Segretario

Mario Cacciapuoti *

Il Presidente

Walter Savarese d'Atri*

*Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D. Lgs. 07/03/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). Il presente atto è conservato in originale, in formato digitale, negli archivi informatici del Comune di Napoli ai sensi del D. Lgs. 82/2005 e s.m.i. (CAD).